



PROKURATURA REJONOWA
CZĘSTOCHOWA – PÓLNOC
W CZĘSTOCHOWIE
ul. W. Sikorskiego 80
42-200 Częstochowa
tel. 34/322-14-07, fax 34/310-30-77

ESOD 42043.2019

URZĄD MIASTA MYSŁOWICE	
KANCELARIA GOSPODARSTWA	
10. 07. 2019	
Nr

Sygn. akt PR Pa **84**.2019

Częstochowa, dnia 5 lipca 2019 roku

Prezydent Miasta Mysłowice

Wniosek o wszczęcie postępowania w celu usunięcia stanu niezgodnego z prawem - wznowienie postępowania administracyjnego w przedmiocie zezwolenia na zbieranie odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne

Działając na podstawie art. 145 § 1 pkt 1 i 2, 5, § 2 oraz art. 182 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. - Kodeks postępowania administracyjnego

-wnoszę o:

niezwłoczne wszczęcie postępowania administracyjnego w celu usunięcia stanu niezgodnego z prawem tj. wznowienie z urzędu postępowania w przedmiocie uzyskania zezwolenia Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej reprezentowanej przez prezesa zarządu Marka Manowskiego na zbieranie odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne na terenie działki nr 2171/78 przy ul. Brzezińskiej 50 w Mysłowicach zakończonego wydaniem przez Prezydenta Miasta Mysłowice w dniu 17 maja 2018 roku decyzji ostatecznej nr OS-I.6233.4.2018.MP oraz uchylenie ww. decyzji i wydanie decyzji odmawiającej wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne na terenie ww. działki.

Uzasadnienie

Prokuratura Rejonowa Częstochowa – Północ w Częstochowie nadzoruje śledztwo prowadzone przez KMP w Częstochowie pod sygn. akt PR 1 Ds. 1057.2018 przeciwko m.in. Markowi Manowskiemu podejrzanemu o przestępstwa z art. 183 § 1 k.k. i in.

W toku ww. postępowania ustalono, iż w dniu 16 marca 2018 roku do Urzędu Miasta Mysłowice został złożony osobiście w Kancelarii Ogólnej wniosek o wydanie zezwolenie na zbieranie odpadów na terenie działki 2171/78 o łącznej pow. 0,516 ha przy ul. Brzezińskiej 50 w Mysłowicach dzierżawionej od MET-BIZZ sp z o.o. z/s w Mysłowicach ul. Brzezińska 50 przez Andrzeja Dzumka prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą FHU Andrzej Dzumek Głubczyce ul. Marka 1/5. Wniosek ten nie został przez nikogo podpisany, został opłacony w kasie urzędu w tym samym dniu. W dniu 20 marca 2018 roku zostało wszczęte postępowanie pod sygn. OS-I.6233.3.2018.SO. W jego toku ustalono, iż ww. działka nie jest objęta ustaleniami obowiązującego miejskiego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mysłowice. W dniu 20 marca 2018 roku wpłynął do urzędu mail od osoby podającej się za Andrzeja Dzumka o przekazywanie korespondencji w ww. sprawie na adres w Mysłowicach ul. Brzezińska 50. Pismem z dnia 5 kwietnia 2018 roku wezwano wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku odnośnie charakterystyki każdej grupy odpadów oraz sposobu zbierania i magazynowania odpadów. W dniu 6 kwietnia 2018 roku dokonano oględzin na przedmiotowej nieruchomości z udziałem pracowników urzędu Michała Pietruchy i Tomasza Leja oraz Marka Manowskiego, który w protokole został wskazany jako przedstawiciel wnioskodawcy (w aktach sprawy brak jest umocowania do działania ww. w przedmiotowej sprawie w charakterze pełnomocnika wnioskodawcy). W dniu 18 kwietnia 2018 roku do Urzędu Miasta Mysłowice zostało złożone osobiście w Kancelarii Ogólnej oświadczenie stanowiące odpowiedź na wniosek o uzupełnienie przedmiotowego wniosku (na piśmie znajduje się pieczętka firmy FHU Andrzej Dzumek Głubczyce ul. Marka 1/5 i niewyraźna parafka). Pismem z dnia 23 kwietnia 2018 roku urząd poinformował wnioskodawcę i właściciela nieruchomości objętej wnioskiem o zakończeniu postępowania administracyjnego. Odebrała pisma w dniu 26 kwietnia 2018 roku odebrała ta sama nieustalona osoba z MET-BIZZ sp. z o.o. z/s w Mysłowicach ul. Brzezińska 50. W dniu 27 kwietnia 2018 roku do Urzędu Miasta Mysłowice zostało złożone osobiście w Kancelarii Ogólnej oświadczenie informujące o nieoczekiwanej nagłej chorobie Andrzeja Dzumka zawierające prośbę o zmianę podmiotu ubiegającego się o przedmiotowe zezwolenie ze wskazaniem Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej reprezentowanego przez Marka Manowskiego (na piśmie znajduje się pieczętka firmy FHU Andrzej Dzumek Głubczyce ul. Marka 1/5 i niewyraźna parafka, a także pieczętka Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej i niewyraźna

parafka). Do przedmiotowego pisma dołączona została umowa dzierżawy ww. działki z dnia 25 kwietnia 2018 roku przez Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej. Ponadto w dniu 30 kwietnia 2018 roku do Urzędu Miasta Mysłowice zostało złożone osobiście w Kancelarii Ogólnej oświadczenie prezesa zarządu Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Marka Manowskiego podtrzymującego warunki, wnioski i ustalenia poczynione w dotychczasowym postępowaniu. Ponadto w dniu 9 maja 2018 roku została uiszczona opłata skarbowa przez ww. spółkę. W dniu 4 maja 2018 roku Prezydent Miasta Mysłowice umorzył w całości postępowanie o sygn. OS-I.6233.3.2018.MP. Natomiast w dniu 14 maja 2018 roku zostało wszczęte postępowanie pod sygn. OS-I.6233.4.2018.SO z wniosku Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie. W tym samym dniu Prezydent Miasta Mysłowice wydał postanowienie o dopuszczeniu do postępowania dowodowego dowodów zebranych w toku postępowania o sygn. OS-I.6233.3.2018.MP. W tym samym też dniu do Urzędu Miasta Mysłowice zostało złożone osobiście w Kancelarii Ogólnej pełnomocnictwo Marka Manowskiego upoważniające Jerzego Małanowskiego do działania w jego imieniu w przedmiotowym postępowaniu. Pismem z dnia 15 maja 2018 roku urząd poinformował wnioskodawcę i właściciela nieruchomości objętej wnioskiem o zakończeniu postępowania administracyjnego. W dniu 18 maja 2018 roku Marek Manowski złożył oświadczenie, iż nie wnosi żadnych uwag do ww. postępowania. Natomiast dzień wcześniej tj. w dniu 17 maja 2018 roku Prezydent Miasta Mysłowice wydał decyzję sygn. OS-I.6233.4.2018.MP orzekającą o uzyskaniu zezwolenia przez Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej na zbieranie odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne na terenie działki nr 2171/78 przy ul. Brzezińskiej 50 w Mysłowicach, która jest ostateczna. W dniu 18 grudnia 2018 roku Prezydent Miasta Mysłowice na mocy decyzji OS-I.6233.13.2018.SO cofnął z rygorem natychmiastowej wykonalności zezwolenie na zbieranie odpadów udzielone ww. decyzją, z uwagi na stwierdzenie, że odpady zbierane na działce są w sposób niezgodny z posiadanym zezwoleniem oraz sprzecznie z obowiązującymi przepisami ochrony środowiska. W dniu 31 maja 2019 roku SKO w Katowicach uchyliło w całości decyzję o cofnięciu ww. zezwolenia i przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia z uwagi na ujawnienie uchybień procesowych w toku postępowania.

Z uwagi na ustalenia dokonane w toku postępowania karnego tj. fakt, iż Andrzej Dzumek w okresie od 17 stycznia 2018 roku do 13 września 2018 roku przebywał w aresztach i zakładach karnych na terenie Polski, zatem nie mógł samodzielnie

sporządzić wniosku, złożyć go, opłacić, a także składać pozostałych pism osobiście w urzędzie ani przesłać maila do urzędu, gdyż osoby osadzone nie mają dostępu do internetu uznać należy, że do wydania przedmiotowej decyzji doszło w wyniku przestępstwa (ktoś podszył się pod ww. osobę).

Ustalono także, iż w celu uzyskania ww. zezwolenia Marek Manowski podrobił, a następnie posłużył się jako autentycznym wnioskiem o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów na terenie działki 2171/78 w Mysłowicach, czym naruszył prawa autorskie Eko-energa Projekt sp. z o.o. z/s w Częstochowie określone w art. 16 ustawy z dnia 4 lutego 1994 roku o prawie autorskim i prawach pokrewnych, a następnie wyłudził poświadczenie nieprawdy wprowadzając w błąd funkcjonariusza publicznego działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta Mysłowice co do autorstwa i rzetelności wniosku oraz spełniania warunków do zbierania odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne wskazanych w art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach. Z zeznań prezesa Eko-energo Projekt sp. z o.o. złożonych w toku postępowania karnego wynika, iż spółka wykonywała wnioski o zezwolenie na zbieranie odpadów dla innego kontrahenta, który jak także ustalono przekazywał następnie odpady na teren działki 2171/78 w Mysłowicach. Projekt tego wniosku został przez prezesa Eko-energo Projekt sp. z o.o. przesłany mailem w formie edytowalnej do ustalonej spółki. Zatem należy uznać, iż Marek Manowski nielegalnie wszedł w posiadanie wniosku o zezwolenie, który następnie wypełnił posługując się danymi firmy FHU Andrzej Dzumek Głębczyce ul. Marka 1/5. We wniosku wypełnionym przez Marka Manowskiego i złożonym do urzędu widnieje nazwa i logo pokrzywdzonej firmy. Wskazać także należy, iż wniosek ten został wypełniony na dane firmy Andrzeja Dzumka, a potem przekształcony na spółkę Mundo Trade sp. z o.o., a zatem niewątpliwie decyzja wydana na zbieranie odpadów w Mysłowicach została uzyskana w wyniku popełnienia szeregu umyślnych przestępstw. Podejrzany składując odpady niebezpieczne na ww. działce był świadomy, iż nie spełnia norm przepisanych prawem, o czym świadczy fakt, iż pomimo cofnięcia decyzji nie podjął żadnych działań mających na celu wywiezienie odpadów zgodnie z decyzją, której nadano rygor natychmiastowej wykonalności, pomimo jej nieprawomocności. W dniu 8 maja 2019 roku na terenie działki 2171/78 w Mysłowicach 10-15 mauzerów ustawionych piętrowo przewróciło się, ponadto w dniu 20 maja 2019 roku doszło do rozszczelnienia jednego z pojemników z substancją chemiczną, co jednoznacznie wskazuje, iż odpady na ww. nieruchomości składowane są

w nieprawidłowych warunkach i w nieprawidłowy sposób, w tym wbrew warunkom wskazanym w ww. decyzji.

Wskazać należy, iż wniosek o wydanie zezwolenia na zbieranie odpadów złożony do Urzędu Miasta Mysłowice w dniu 16 marca 2019 roku w sprawie OS-I.6233.3.2018.MP nie został przez nikogo podpisany. W toku postępowania karnego jednoznacznie ustalono, iż Andrzej Dzumek nie zlecił firmie Eko-energa Projekt wykonania ww. wniosku. W związku z powyższym uznać należy, iż prowadzone postępowanie na podstawie jedynie ww. wniosku pod sygn. OS-I.6233.3.2018.MP było prowadzone nieprawidłowo, to samo dotyczy postępowania pod sygn. OS-I.6233.4.2018.MP, gdyż dotyczyło innego podmiotu Mundo Trade sp. z o.o., który nie złożył stosownego wniosku o zezwolenie na zbieranie odpadów. Ponadto w toku tego postępowania nie wykonano żadnych czynności np. oględzin nieruchomości, a jedynie przejęto dowody z wadliwego postępowania i wydano niezgodną z prawem decyzję.

W związku z powyższym w celu usunięcia stanu niezgodnego z prawem tj. decyzji niezgodnej ze stanem faktycznym, na mocy której Mundo Trade sp. z o.o. z/s w Dąbrowie Górniczej reprezentowana przez prezesa zarządu Marka Manowskiego uzyskała zezwolenie na zbieranie odpadów niebezpiecznych i innych niż niebezpieczne na terenie działki nr 2171/78 przy ul. Brzezińskiej 50 w Mysłowicach, konieczne jest wznowienie przez Prezydenta Miasta Mysłowic - jako organu administracji publicznej, który wydał decyzję w pierwszej instancji – postępowania zakończonego wydaniem decyzji nr OS-I.6233.4.2018.MP z dnia 17 maja 2018 roku, bowiem pojawiły się istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne oraz nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznanie organowi, który wydał decyzję. Tym samym zachodzi przyczyna wznowienia postępowania określona w art. 145 § 1 pkt 5 k.p.a. Ponadto istotną dla sprawy okolicznością faktyczną jest ustalenie w toku przedmiotowego postępowania karnego, iż przedmiotowa decyzja wydana została w wyniku przestępstwa, a nawet szeregu przestępstw. Tym samym zaistniała przyczyna wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją wydaną w oparciu o dowody, na których podstawie ustalono istotne dla sprawy okoliczności faktyczne, okazały się fałszywe oraz w wyniku przestępstwa (art. 145 § 1 pkt 1 i 2 k.p.a.).

Zgodnie z art. 145 § 1 k.p.a. w sprawie zakończonej decyzją ostateczną wznowia się postępowanie, jeżeli:

1) dowody, na których podstawie ustalono istotne dla sprawy okoliczności faktyczne, okazały się fałszywe;

2) decyzja wydana została w wyniku przestępstwa;

(...)

5) wyjdą na jaw istotne dla sprawy nowe okoliczności faktyczne lub nowe dowody istniejące w dniu wydania decyzji, nieznanie organowi, który wydał decyzję.

Wskazać należy, iż pomimo braku orzeczenia sądowego, które jednoznacznie potwierdzałoby sfalszowanie dowodu tj. wniosku o wydanie zezwolenia na składowanie odpadów, a także popełnienia przestępstwa, na obecnym etapie postępowania można już jednoznacznie stwierdzić, że sfalszowanie dowodu lub popełnienie przestępstwa jest oczywiste w związku z ww. ustaleniami. Ponadto wznowienie postępowania jest niezbędne dla uniknięcia niebezpieczeństwa dla życia lub zdrowia ludzkiego albo poważnej szkody dla interesu społecznego (art. 145 § 2 k.p.a.), mając na uwadze treść opinii biegłych, a także informacji od Straży Pożarnej i WIOS, w których posiadaniu jest już organ administracyjny, z których jednoznacznie wynika, iż znajdujące się na działce w Mysłowicach odpady niewiadomego pochodzenia są wysoce łatwopalne, ich pary mogą tworzyć z powietrzem mieszaniny wybuchowe, stwarzając wysokie zagrożenie pożarowe i wybuchowe z uwagi na ich właściwości fizyko-chemiczne dla terenów sąsiednich, budynków i infrastruktury technicznej, zawierają szereg związków organicznych o właściwościach wywołujących nowotwory lub zwiększających zachorowalność na nie, mogących spowodować mutację tj. trwałą zmianę w ilości lub strukturze materiału genetycznego w komórce lub działających szkodliwie na funkcje rozrodcze i płodność u dorosłych osobników płci męskiej i żeńskiej oraz powodujące toksyczność rozwojową u potomstwa, a także zaburzać czynności układu endokrynnego, ponadto składowano je i gromadzono w warunkach i w taki sposób mogący zagrozić życiu lub zdrowiu wielu osób i spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym w znacznych rozmiarach na ww. działce niezgodnie z warunkami wskazanymi w decyzji i w sposób nieprawidłowy, co także powoduje ich przewracanie się i rozszczelnianie.

Mając na uwadze powyższe wniosek jest uzasadniony.

Prokurator
Prokuratury Rejonowej
Dominika Gasienica